

## **SUPERINTENDENCIA DE RIESGOS DEL TRABAJO**

### **LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS**

#### **I.- Consideraciones generales sobre las políticas en materia de Salud y Seguridad en el Trabajo**

El establecimiento de políticas en esta materia es responsabilidad de la Secretaría de Seguridad Social y constituye la herramienta fundamental para orientar a las instituciones gestoras y a los actores sociales en el camino que se considera necesario recorrer para prevenir los riesgos del trabajo.

La crisis económica pone en una mayor desventaja a los trabajadores frente a los empleadores; por ello, no sería aceptable que, además, los trabajadores tengan mayor riesgo en su integridad psicofísica.

Promoviendo mejoras en el campo de las condiciones de trabajo se estará dando una señal a la sociedad respecto de la importancia que tiene para el gobierno la salud de los trabajadores. La salud y seguridad en el trabajo es uno de los sectores donde se expresa la política social del gobierno. Al lado de las medidas destinadas al crecimiento del empleo y de la cobertura de la seguridad social, las acciones en esta materia deben orientarse al mejoramiento de la calidad del empleo, en el marco de las orientaciones de la Organización Internacional del Trabajo sobre TRABAJO DECENTE.

Estas consideraciones parten de la situación actual en el país en materia de salud y seguridad en el trabajo y de la necesidad de orientar medidas que tengan en cuenta objetivos de mediano plazo y, al mismo tiempo, puedan ser aplicadas gradualmente.

Un ambiente de trabajo sano y seguro es, además, un factor de **productividad y competitividad**. Este concepto va mas allá de la simple valoración de los costos indirectos de los accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, para concebir el trabajo en los términos de calidad total. En este sentido, no hay calidad total sin calidad de vida en el trabajo.

La estrategia para la promoción de la salud y seguridad en el trabajo, de ninguna forma puede limitarse a la reducción de los índices de incidencia de los accidentes de trabajo. Este es un paso necesario pero, si se desea un progreso perdurable aún en cuanto a los índices, debe avanzarse en el mejoramiento de las condiciones de trabajo. Esta estrategia exige el compromiso de todos los interesados, entre ellos los poderes públicos, las empresas privadas, las aseguradoras de riesgos del trabajo y los propios empleadores y trabajadores y sus organizaciones representativas.

El Estado tomará, gradualmente, las medidas pertinentes para asegurar en la medida de lo posible que quienes diseñen, fabriquen, importen o cedan a cualquier título, tecnologías, maquinarias, herramientas, equipos o sustancias

para uso profesional, se aseguren que no impliquen peligro para la salud y seguridad de quienes hagan uso correcto de ellos. Es decir utilizará el concepto de **seguridad en el producto**.

Al diseñar las actividades preventivas, la visión técnica debe estar actualizada, basada en enfoques científico técnicos. La difusión de los avances en el conocimiento y el mejoramiento continuo debe ser una herramienta fundamental en el desempeño de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo.

Los interesados en la salud y seguridad de los trabajadores, deberán asumir compromisos y aportar para instaurar una verdadera **cultura de la prevención**.

Resulta necesario destacar que el objetivo central es mejorar las condiciones y medio ambiente de trabajo, como única estrategia para evitar los accidentes y enfermedades profesionales, para ello es necesario contar con el esfuerzo colectivo y el compromiso de todos los actores sociales directa e indirectamente involucrados.

## **II.- Pilares Estratégicos**

Los programas y actividades emergentes de los lineamientos estratégicos tendrán sus pilares en:

- **La educación:**

De los empleadores y de los trabajadores en materia de prevención. Esta educación procurará incidir en la formación que hoy se brinda en el ámbito de la educación primaria, secundaria, universitaria, de post grado, de formación profesional y, en especial, aquella dedicada a empleadores, cuadros superiores, cuadros medios y trabajadores dentro de la empresa.

- **La sensibilización:**

Como acción permanente a través de programas y actividades orientadas a que la población y especialmente los empleadores, tengan en cuenta la importancia de preservar la salud de los trabajadores como elemento fundamental de un país productivo y competitivo.

- **La anticipación:**

Promoviendo la neutralización del riesgo desde su fuente u origen, evitando de ese modo asumir sus consecuencias como inevitables, lo que lleva a intervenir después de que los hechos han acontecido. Este enfoque implica, entre otras medidas, la compilación permanente de información, los observatorios de riesgos, la investigación y fundamentalmente la orientación de acciones preventivas que solucionen los problemas que se avizoran de forma práctica.

### III. Metas de Gestión

La política en lo específico se dirigirá a las siguientes grandes esferas de acción:

- a) el mejoramiento de las condiciones materiales de trabajo y la prevención primaria de los riesgos;
- b) la consideración de las relaciones existentes entre los componentes materiales y las capacidades de los trabajadores;
- c) la formación a todos los niveles;
- d) la comunicación y cooperación a nivel del grupo de trabajo y de empresa y a todos los niveles apropiados hasta el nacional inclusive;
- e) la protección de los trabajadores y sus representantes contra toda medida disciplinaria resultante de acciones emprendidas justificadamente por ellos en salvaguardia de su salud y seguridad en el trabajo.

### IV.- Compromisos de Gestión

Para el desarrollo de los lineamientos estratégicos la Superintendencia de Riesgos del Trabajo:

- Cumplirá con sus funciones de contralor de las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo de forma tal que éstas cumplan con excelencia las prestaciones preventivas, asistenciales y económicas.
- Establecerá indicadores de cumplimiento de estas obligaciones por parte de cada ART, dando a conocer sus resultados en la forma más apropiada.
- Cooperará para que el país cuente con un sistema de inspección en materia de salud y seguridad en el trabajo suficiente y apropiado, colaborando para ello con los gobiernos provinciales y con el Consejo Federal del Trabajo.
- Asesorará e informará a empleadores y trabajadores con el objeto de que la normativa en materia de salud y seguridad en el trabajo sea estrictamente cumplida.
- Promoverá el estudio sobre riesgos vinculados al trabajo que no estén considerados en la legislación vigente.
- Fomentará las formas de cooperación de los trabajadores en materia de salud y seguridad en el trabajo y, en conformidad con lo dispuesto en el Decreto 170/96, artículo 19, inc. d), controlará que las ART promuevan la integración de comisiones paritarias de riesgos del trabajo y colaboren en su capacitación.
- Reexaminará periódicamente las normas de salud y seguridad en el trabajo y emprenderá y fomentará estudios e investigaciones, dirigidos especialmente a la identificación y eliminación o control de riesgos preferentemente a través de metodologías sencillas y de bajo costo.

- Promoverá la integración de la dimensión de género en la evaluación de riesgos y en general en las medidas de promoción y prevención. De la misma forma apoyará las acciones en materia de trabajo infantil y trabajo infantil peligroso y las campañas de salud pública en lo que resulte pertinente y útil.
- Dirigirá esfuerzos especiales para aumentar la cobertura del sistema de riesgos del trabajo.
- Planteará medidas tendientes a reducir y eliminar el actual subregistro en materia de enfermedades profesionales.
- Fomentará la creación, fortalecimiento y acceso a laboratorios de ensayo de elementos de protección personal.
- Cooperará en el establecimiento de un sistema de acreditación de laboratorios de higiene de campo y toxicología laboral.
- Participará en el desarrollo de un sistema de acreditación de los establecimientos sanitarios dedicados a brindar atención de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales y otras prestaciones en materia de medicina del trabajo.
- Estará atenta al impacto en la salud y seguridad en el trabajo de las nuevas formas de organización del trabajo.
- Diseñará programas especiales de capacitación, asistencia técnica y asesoramiento, por sí y a través de las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo, para fomentar la prevención en las microempresas y en las Pymes, priorizando aquellas en las cuales se conoce o supone un riesgo mayor.
- Obligará a cumplir programas especiales para la investigación en profundidad de los accidentes mortales y establecerá un programa específico para su reducción.
- Destinará programas específicos vinculados a los riesgos graves. Bajo esta denominación están comprendidos los riesgos de accidentes mayores, los de cáncer profesional y los de alteraciones de la reproducción humana.

Para el cumplimiento de estos fines y las actividades comprometidas, la Superintendencia de Riesgos del Trabajo transformará gradualmente su estructura, funcionamiento, direccionamiento y afectación de los recursos para constituirse en un organismo con capacidad para ejercer la supervisión de un sistema que evite accidentes y enfermedades profesionales, lo que implica incidir sobre las causas y es mucho más que la prevención tradicional.

Buenos Aires, Junio de 2003

**Dr. Héctor Oscar Verón**  
Superintendente de Riesgos del Trabajo

**Dr. Alfredo H. Conte-Grand**  
Secretario de Seguridad Social